**Акт № 3**

**проведения плановой выборочной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок в администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района**

17 февраля 2017 года ст. Тбилисская

На основании поручения заместителя главы муниципального образования Тбилисский район на проведение плановой проверки от 30 января 2017 года № 535, постановления администрации муниципального образования Тбилисский район № 910 от 24 октября 2016 года «Об утверждении плана проведения плановых проверок соблюдения требований законодательства в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг в муниципальном образовании Тбилисский район на первое полугодие 2017 года», инспекцией по осуществлению контроля контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования Тбилисский район, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район от 12 марта 2014 года № 168 «Об утверждении порядка проведения плановых проверок в сфере закупок» (в редакции от 15 февраля 2017 года № 130), в составе:

Кривошеева Наталья Александровна - заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель инспекции;

Бобнева Ольга Юрьевна – заведующий сектором финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, заместитель председателя инспекции;

Крупица Елена Сергеевна - ведущий специалист сектора финансово-бюджетного контроля администрации муниципального образования Тбилисский район, секретарь инспекции;

Ерошенко Александр Алексеевич – начальник отдела экономики администрации муниципального образования Тбилисский район,

в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок и иных нормативных правовых актов заказчиком, уполномоченным органом, конкурсной, аукционной, котировочной либо единой комиссией, лицами, осуществляющими действия (функции) по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проведена плановая выборочная проверка в администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района.

Период проведения проверки: с 6 февраля 2017 года по 17 февраля 2017 года.

Проверяемый период: с 1 августа 2015 года по 31 января 2017 года.

Предмет проверки - соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере контрактной системы закупок.

Субъект проверки – администрация Марьинского сельского поселения Тбилисского района (далее — Заказчик, Учреждение).

Местонахождение (юридический, фактический адрес): 352378, Краснодарский край, Тбилисский район, х. Марьинский, ул. Мамеева, д. 58, извещен о начале проведения выборочной плановой проверки уведомлением от 30 января 2017 года № 139-424/17-7.

Правовое основание проведения проверки - пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).

Проверка проводилась по документам, предоставленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в единой информационной системе.

В ходе проведения проверки было установлено:

Заказчик осуществляет свою деятельность на основании Устава Марьинского сельского поселения Тбилисского района, принятого решением Совета Марьинского сельского поселения Тбилисского района от 25 марта 2016 года № 121. Субъект проверки является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, бланки, штампы, круглую печать со своим наименованием.

Согласно распоряжения администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района от 21 сентября 2015 года № 24-рк, главой Марьинского сельского поселения Тбилисского района на основании решения Территориальной избирательной комиссии Тбилисская от 18 сентября 2015 года № 252/1645 «О регистрации избранного главой Марьинского сельского поселения Тбилисского района Мартына С.В.» назначен Сергей Владимирович Мартын с 21 сентября 2015 года.

Положения статьи 38 Закона предусматривают, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Так, на момент проверки, у Заказчика в соответствии с распоряжением администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района № 15-рк от 9 февраля 2014 года «О переводе А.С. Федоренко» назначен эксперт Федоренко Анна Сергеевна контрактным управляющим администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района, а также утверждена должностная инструкция контрактного управляющего администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе, контрактные управляющие должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Наличие специального образования в сфере закупок свидетельствует о профессионализме должностного лица в данной сфере. Контрактный управляющий администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района Федоренко Анна Сергеевна прошла курс повышения квалификации в НОУ ДПО «Бизнес Компьютер Центр «Антарес» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в 2015 году.

Субъектом проверки, в соответствии с требованиями части 2 статьи 112 Закона разработан план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год, в соответствии с которым осуществлялись закупки для нужд администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района.

Бюджет Марьинского сельского поселения Тбилисского района на 2016 год был принят решением Совета Марьинскоко сельского поселения Тбилисского района 18 декабря 2015 года № 95 «О бюджете Марьинского сельского поселения Тбилисского района на 2016 год». Указанный выше план-график на 2016 год размещен на официальном сайте 11 января 2016 года, нарушений в части сроков опубликования не обнаружено. Согласно журнала версий плана-графика на 2016 год, субъектом проверки в 2016 году было опубликовано 9 версий.

Во время выборочной проверки установлено, что в нарушение **части 15 статьи 21 Закона**, все внесенные изменения в план-график на 2016 год утверждены 24.12.2015 г., т.е. размещены в единой информационной системе с нарушением сроков размещения плана-графика закупок (вносимых в него изменений) в единой информационной системе в сфере закупок, установленных Законом.

Вышеуказанные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ**.

Правом рассмотрения нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, квалифицируемых по статье 7.29.3 КоАП РФ,   
в соответствии со статьями 23.7, 23.7.1 КоАП РФ обладают исключительно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

Рассмотрение административных дел органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, согласно упомянутым статьям, осуществляется исключительно   
в пределах их полномочий.

Полномочия вышеназванных органов в сфере контрактной системы закупок закреплены в статье 99 Закона.

Пунктами 1, 2 части 9 статьи 99 Закона установлено, что контроль   
в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения для обеспечения федеральных нужд и нужд субъекта Российской Федерации соответственно.

При этом органы муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в соответствии   
с КоАП РФ не наделены полномочиями по рассмотрению дел   
об административных правонарушениях за нарушение законодательства РФ   
о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, действующим законодательством не определен орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ, которые были совершены при планировании закупок для муниципальных нужд.

Согласно части 4 статьи 30 Закона, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе и данная норма распространяется на всех заказчиков без исключения. Таким образом, отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год подлежал размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 31 марта 2016 года, фактически был размещен 29 марта 2016 года. Нарушений в части соблюдения сроков опубликования не обнаружено.

В ходе проведения плановой проверки установлено, что на момент проведения проверки процедуры, находящиеся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) подлежащие проверке у Заказчика отсутствуют.

Между МКУ «Управление муниципальными закупками Тбилисского района» и администрацией Марьинского сельского поселения Тбилисского района заключено соглашение на 2016 год о передаче полномочий по осуществлению функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования Тбилисский район от 1 января 2016 года, а также на 2017 год соглашение о передаче полномочий по осуществлению функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования Тбилисский район от 1 января 2017 года.

Выборочной плановой проверкой администрации Марьинского сельского поселения Тбилисского района установлены факты нарушения требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Так, по итогам проведения электронного аукциона Заказчиком 17 августа 2015 года заключен муниципальный контракт № 0818300021915000042-0058803-01 на ремонт ул. Прикубанской от дома № 42 до дома № 56 в х. Терско-Каламбетском. Пунктом 13 указанного муниципального контракта установлено, что контракт действует вплоть до момента полного исполнения Сторонами всех обусловленных контрактом взаимных обязательств.

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть 2 статьи 190) предусмотрен возможный способ определения срока путем указания на событие, которое должно неизбежно наступить.

Однако срок, установленный таким образом, относится к числу относительно определенных сроков, поскольку заранее неизвестно когда конкретно наступит то или иное событие.

Если событие не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять начало (окончание) течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Как следует из пункта 13 муниципального контракта, указанного ранее, действие контракта связано с моментом его подписания (начало действия контракта) и до выполнения сторонами взаимных обязательств (окончание действия контракта), т.е. окончание срока действия контракта напрямую зависит от воли и действий сторон контракта. Данное событие (до выполнения сторонами взаимных обязательств) не обладает качеством неизбежности наступления, оно не может определять окончание течения срока, в том числе и срока действия контракта.

Предусмотренные проектом муниципального контракта сроки выполнения работ и сроки его оплаты не могут учитываться участником закупки, в качестве срока действия контракта для целей предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии, срок действия которой должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц. Срок исполнения сторонами обязательства по контракту (выполнение работ и оплата) и срок действия контракта не являются тождественными и могут не совпадать.

Таким образом, учитывая, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, при этом, как следует из пункта 13 муниципального контракта, данный срок конкретно не определен, а поставлен в зависимость от события, не зависящего от воли и действия сторон, следовательно невозможно представление банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающим срок действия контракта не менее чем на один месяц, поскольку невозможно установить срок действия контракта, что нарушает требования **части 3 статьи 96 Закона**.

Данное нарушение квалифицируется **частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ**, однако на основании части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьями 7.29](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/982be903349ad79cb058fae85d72505eabf8f044/#dst4964) - [7.32](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/39b9a5ddab09a0a0fcb396d932d8b0c1e10e6c4d/#dst5034), [частью 7 статьи 19.5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/69a697596d1d0e8e968105bbb5aff97a5081ed45/#dst5268), [статьей 19.7.2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/15e12aa4e6d1090ac2641a30768390ebd8734309/#dst7349) настоящего Кодекса) не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ составляет один год и начинает исчисляться с момента его совершения.

Согласно пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато,   
а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. В нарушение **части 2 статьи 34** Закона, выборочной проверкой также установлено, что Заказчиком заключены контракты, в которых данное условие установлено не было. Указанные контракты перечислены в таблице № 2, приведенной ниже.

Таблица № 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **№ и дата контракта** | **Поставщик** | **Предмет и цена контракта (руб.)** |
| 1. | 35 от 11 января 2016 г. | ИП Кудактина Т.Е. | Обслуживание веб-сайта – 2 000,00 |
| 2. | 36 от 11 января 2016 г. | ИП Кудактина Т.Е. | Предоставление домена и хостинга для веб-сайта – 2 600,00 |
| 3. | 830634 от 11 января 2016г. | ОАО «Кубаньэнергосбыт» | Энергоснабжение, 250 000,00 |
| 4. | 41 от 19 января 2016 г. | ИП Кудактина Т.Е. | Выполнение работ по оптимизации веб-сайта – 3 400,00 |
| 5. | 42 от 19 января 2016 г. | ИП Кудактина Т.Е. | Настройка принтера, лечение вирусов, установка и настройка windows – 7 300,00 |
| 6. | 293-БТ от 2 сентября 2016г. | Частное образовательное учреждение высшего образования Южный институт менеджмента | Образование по дополнительной профессиональной программе – 10 000,00 |
| 7. | 23050119/16УЦ от 18 октября 2016 г. | ЗАО «»ПФ «СКБ «Контур | Оказание услуг Удостоверяющего центра – 3 900,00 |
| 8. | 100 от 25 октября 2016 г. | ИП Никанорова Н.Ю. | Оказание услуг по программному обеспечению Росреестр, ФИАС – 3 300,00 |
| 69. | ПО-32 от 23 ноября 2016 г. | ООО «БАС-Системы» | Запрос из похозяйственной книги - отчет (в программе Информационно-Статистическая Система «Хозяйство») – 2 500,00 |

**Выводы инспекции:**

1. По результатам проведенной проверки выявлены нарушения: Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: части 15 статьи 21, части 2 статьи 34, части 3 статьи 96.

2. Предписания об устранении нарушений законодательства в сфере контрактной системы закупок не выдавать.

3. Направить копию настоящего акта в адрес субъекта проверки — администрацию Марьинского сельского поселения Тбилисского района.

4. Разместить акт проверки на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/) в течение 3 рабочих дней со дня его оглашения.

Акт составлен на \_ листах в 2-х экземплярах, один из которых передан в администрацию Марьинского сельского поселения Тбилисского района.

Руководитель инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.А. Кривошеева

Заместитель руководителя

инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Ю. Бобнева

Члены инспекции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Ерошенко

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.С. Крупица

Акт получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(дата) (подпись) (Ф.И.О.)